

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

***Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul
managementului situațiilor de urgență și al apărării împotriva incendiilor***

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.
Descrierea
situației
actuale

I. Ordonanța Guvernului nr.88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență, cu modificările și completările ulterioare

Potrivit formei inițiale a actului normativ, servicii publice comunitare profesionale pentru situații de urgență trebuiau înființate în subordinea consiliilor județene/Consiliului General al Municipiului București, ca servicii deconcentrate, iar personalul urma să fie demilitarizat. Prin modificările ulterioare, prevederile care făceau trimitere la demilitarizare au fost abrogate, însă prevederile potrivit cărora serviciile de urgență erau definite ca servicii deconcentrate nu au fost eliminate, creându-se astfel o neconcordanță între prevederile actului normativ, inclusiv cu prevederile art. 14, alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.21 din 15 aprilie 2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 360 din 26 aprilie 2004, aprobată prin Legea nr.15/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 Axa 5, Obiectivul specific 5.2. – „Creșterea nivelului de pregătire pentru o reacție rapidă și eficientă la dezastre a echipajelor de intervenție” are în vedere și crearea unui Centru Național pentru Răspuns la Dezastre.

II. Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, republicată

Importanța asigurării cerinței fundamentale securitate la incendiu la edificarea construcțiilor noi, dar și la modificarea și schimbarea destinației celor existente, necesitatea simplificării și debirocratizării actului de autoritate reclamat de societatea civilă și asigurarea unui cadru de evaluare și supraveghere a pieței produselor pentru construcții și a mijloacelor tehnice de apărare împotriva incendiilor, corelat cu reglementările europene, reclamă intervenția pentru modificarea și completarea Legii.

Astfel, în analiza nevoii de modificare necesită a fi avute în vedere prevederile actuale care vizează:

1. avizarea și autorizarea privind securitatea la incendiu;
2. birocratizarea și povara administrativă impusă prin normele actuale;
3. supravegherea pieței produselor pentru construcții și a mijloacelor de apărare împotriva incendiilor;
4. exercitarea rolului de autoritate prin alte forme.

1. Avizarea și autorizarea privind securitatea la incendiu

În contextul în care securitatea la incendiu este o cerință fundamentală a construcțiilor, prevăzută în Regulamentul (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului, pentru intrarea în legalitate din punct de vedere al obținerii autorizației de securitate la incendiu, pentru obiectivele care funcționau fără respectivul act administrativ, prin Legea nr.33/2016 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, termenul inițial a fost stabilit până la data de 31.12.2016, termen care a fost prorogată până la 30.09.2017 prin Legea nr. 146/2017 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2016 pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 30 alin. (41) din Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor.

În perioada 2016-2020 au fost emise cca. 16.000 autorizații de securitate la incendiu, cele mai multe fiind emise pentru spații de comerț (3.520), clădiri cu destinația de învățământ, supraveghere, îngrijire și cazare copii preșcolari, elevi și studenți

(2.081), de producție și depozitare (1.797). Cu toate acestea, au rămas neautorizate un număr mare de obiective atât din sfera privată, cât și a instituțiilor publice. Astfel, la data de 31 august 2020 funcționau fără autorizație de securitate la incendiu un număr de 2.891 spații de producție și depozitare, 3.102 spații pentru comerț. Pe de altă parte, din sfera instituțiilor publice, funcționau fără autorizație de securitate la incendiu 3.554 clădiri aparținând unităților de învățământ, 817 lăcașuri de cult, 560 spații pentru asistența socială, 242 clădiri sau spații de cultură.

Pentru unele obiective care funcționează fără autorizație de securitate la incendiu, inclusiv din categoriile menționate, sunt în derulare măsuri sau lucrări necesare pentru obținerea autorizației de securitate la incendiu. Astfel, spre exemplu, în perioada 2018-2020 au fost emise peste 2.500 de avize de securitate la incendiu pentru lucrări de construcții pentru clădiri aparținând unităților de învățământ, un număr mare de obiective din această categorie (peste 900) fiind incluse, în anul 2017, în Programul Național de Dezvoltare Locală.

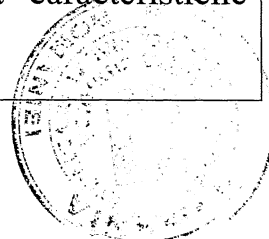
Pentru respectivele obiective de investiții, inclusiv investiții cuprinse în programe naționale, cum ar fi Programul Național de Dezvoltare Locală, pentru care investitorul/beneficiarul dovedește buna credință și are alocate fonduri pentru conformarea construcției la cerința securitate la incendiu, considerăm inoportună exercitarea actului de autoritate și aplicarea amenzii contravenționale pentru funcționarea fără autorizație de securitate la incendiu, până la finalizarea lucrărilor și obținerea acestui act administrativ.

Avizele și autorizațiile de securitate la incendiu se emit pentru construcții existente atunci când la acestea se execută lucrări de modificare și/sau schimbare de destinație. Totuși, unele lucrări de modificare executate, așa cum sunt ele definite potrivit anexei nr.2 la Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu influențează cerința securitate la incendiu a construcțiilor. Exemplificăm în acest sens lucrările de consolidare, intervențiile la acoperișul clădirii care constau în lucrări de înlocuire a învelitorii și a suportului acesteia, precum și cele pentru extindere sau schimbări de destinație ale unor încăperi aparținând construcțiilor existente, în vederea amenajării grupurilor sanitare, camerelor tehnice ori executarea

de lucrări la acestea. Astfel, procesul de avizare/autorizare privind cerința securitate la incendiu devine unul formal, în cadrul căruia nu sunt adoptate măsuri suplimentare de conformare a construcției la această cerință. În vederea debirocratizării procesului și a reducerii poverii administrative, apare necesitatea stabilirii acelor lucrări de modificare care să fie excluse de la obligația obținerii acestor acte de autoritate.

Potrivit prevederilor actuale, avizele de securitate la incendiu sunt solicitate prin certificate de urbanism și stau la baza emiterii autorizației de construire. Societatea civilă a solicitat, în repetate ocazii, facilitarea obținerii autorizației de construire într-un timp cât mai scurt și, în acest fel, crearea posibilității începerii lucrărilor de construcții. Astfel, la emiterea avizelor de securitate la incendiu este necesară o simplificare a procesului, având în vedere că documentațiile în baza cărora sunt emise sunt similare celor depuse în vederea obținerii autorizației de securitate la incendiu, fapt care conduce la o analizare mai amănunțită a pieselor scrise și desenate și, implicit, o creștere a termenelor în care sunt soluționate cererile. În această etapă, analiza măsurilor de apărare împotriva incendiilor s-ar putea realiza printr-un document sintetic, sub forma unui scenariu de securitate la incendiu preliminar.

La nivelul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației se derulează o serie de investiții pentru care se elaborează proiecte tip, definite potrivit *Instrucțiunilor privind conținutul-cadru al proiectului-tip pentru construcții cu grad mare de repetabilitate* aprobate cu O.M.D.R.A.P. nr.6.385/2018, care urmează a fi conformate, ulterior, la specificul terenurilor pe care urmează a fi amplasate. Având în vedere etapele care trebuie urmate în proiectarea și execuția acestor categorii de construcții, pot fi avute în vedere măsuri care au drept scop simplificarea și debirocratizarea procesului din punct de vedere al îndeplinirii cerinței securitate la incendiu, prin emiterea de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență a unui acord pe proiectul-tip. Prin această măsură se asigură o analiză unitară la nivel național, inspectoratele pentru situații de urgență județene/București-Ilfov urmând a analiza doar măsurile adoptate pentru conformarea construcției la caracteristicile terenului.



Pentru obiectivele de investiții care intră sub incidența prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice*, analiza în vederea emiterii avizului de securitate la incendiu în faza de autorizare a lucrărilor de construcții și constatarea unor deficiențe, cum ar fi cele privind echiparea construcției cu instalații de protecție la incendiu, poate avea ca efect refacerea și reluarea demersurilor de aprobare a documentațiilor tehnico-economice în etapa studiu de fezabilitate. Pentru evitarea unor astfel de situații, ar putea fi avută în vedere emiterea avizului de securitate la incendiu în etapa studiu de fezabilitate sau documentație de avizare a lucrărilor de intervenții, fără a dubla acest proces, adică fără ca la emiterea autorizației de construire să mai fie solicitat un nou aviz.

Prevederile actuale nu fac o distincție clară a situațiilor în care trebuie solicitat avizul și autorizația de securitate la incendiu, în același articol de lege făcându-se referire la ambele acte de autoritate. Astfel, este necesară o disociere a celor două procese și a responsabilităților în acest sens, prin stabilirea factorilor care au obligația de a solicita și obține avizul, respectiv a celor care au obligația obținerii autorizației de securitate la incendiu.

Aspectele menționate mai sus sunt soluționate prin modificările prezentate la Secțiunea 2.1. de la punctul 2 – Schimbări preconizate, a notei de fundamentare.

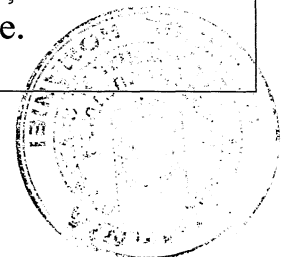
2. Birocratizarea și povara administrativă impusă prin normele actuale

În practică sunt des întâlnite cazurile în care se schimbă destinația unei construcții, nefiind necesară adoptarea unor măsuri de conformare a construcției la cerința securitate la incendiu din prisma noii destinații. În acest sens, procesul de avizare/autorizare devine unul formal în cadrul căruia elaborarea documentației tehnice constă doar în modificarea unor denumiri, fără a fi prevăzute măsuri suplimentare de protecție. În scopul debirocratizării procesului de autorizare, autorizația de securitate la incendiu ar putea rămâne valabilă, în condițiile în care noua destinație respectă toate prevederile reglementărilor tehnice de proiectare privind cerința securitate la incendiu. Astfel,

beneficiarul nu mai este obligat să întocmească o nouă documentație tehnică de proiectare, fiind suficientă doar o evaluare a acestei construcții, din prisma noii destinații. Evaluarea ar putea fi efectuată de proiectanți sau de specialiști atestați de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, potrivit competențelor pe care le dețin.

Art. 31 din *Lege* instituie obligația ca pentru anumite categorii de construcții, în comisia de recepție la terminarea lucrărilor să fie inclus și un reprezentant al inspectoratelor pentru situații de urgență județene. Totuși, în cuprinsul articolului se regăsesc și construcții reduse ca dimensiuni, la care reglementările tehnice de proiectare nu impun cerințe de echipare, care ar necesita o analiză mai amănunțită a obiectivului de investiție. În vederea reducerii poverii administrative este necesară o reevaluare a acestor categorii prin corelarea cu categoriile de construcții care se supun, potrivit legii, avizării-autorizării din punct de vedere al securității la incendiu, și care se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

Autoritățile administrației publice centrale și celelalte organe centrale de specialitate, Consiliul General al Municipiului București, consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, județene sau locale, instituțiile publice și operatorii economici au obligația să angajeze cel puțin un cadru tehnic sau personal de specialitate cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor, atestați potrivit metodologiei elaborate de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență. După cum se poate observa, pentru instituțiile publice nu este făcută o diferențiere din punct de vedere al riscului de incendiu. Astfel, apare necesitatea stabilirea unor criterii, care să includă și această categorie de obiective, la care este obligatorie angajarea cadrelor. Cu privire la același aspect, se stipulează că numirea și schimbarea din funcție a cadrului tehnic sau a personalului de specialitate cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor trebuie comunicate de angajator în termen de 48 de ore de la angajare, după caz, la nivel central Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, iar la nivel local inspectoratelor pentru situații de urgență județene/București-Ilfov. Această obligație nu este justificată și constituie o birocratizare excesivă a cadrului de reglementare.

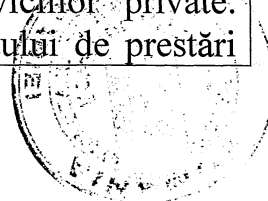


Administratorul sau conducătorul instituției are obligația de a asigura identificarea, evaluarea și implementarea măsurilor de apărare împotriva incendiilor, conform criteriilor stabilite de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență. În fapt, această prevedere este redundantă, având în vedere că analiza situației unei clădiri din punct de vedere al cerinței de securitate la incendiu și stabilirea măsurilor necesare a fi adoptate în raport cu prevederile reglementărilor tehnice rămâne în sarcina proiectanților prin exercitarea obligațiilor prevăzute la art. 23 lit. b) și c), iar implementarea respectivelor măsuri revine executanților lucrărilor de construcții, prin îndeplinirea obligației prevăzute la art. 24 lit. a) din lege.

De asemenea, administratorul/conducătorul instituției are obligația să asigure întocmirea și actualizarea planurilor de intervenție și condițiile pentru aplicarea acestora în orice moment. În fapt, acest document are o importanță redusă și un caracter formal și nu este utilizat de structurile de intervenție, fiind necesară reducerea poverii administrative.

Convențiile încheiate între diverse entități, având ca obiect organizarea acțiunilor de colaborare și procedurile necesare pentru colaborarea în domeniul apărării împotriva incendiilor sunt condiționate de obținerea avizului inspectoratului pentru situații de urgență județean/București-Ilfov. O astfel de prevedere este considerată o povară administrativă inutilă și inoportună, având în vedere și faptul că, de la intrarea în vigoare a legii și până la acest moment nu a fost emis nici un aviz pentru acest tip de convenții.

Articolul 19, lit. i) stabilește obligația administratorului/directorului instituției de a constitui și de a asigura funcționarea serviciului privat pentru situații de urgență, în cadrul aceleiași obligații, stabilind și alternativa încheierii unui contract cu un serviciu de urgență privat. Pentru claritatea normei juridice, considerăm că obligația constituire și asigurare a funcționării trebuie să fie distinctă, dat fiind și faptul că, prin OMAI nr. 75/2019 pentru aprobarea Criteriilor de performanță privind constituirea, încadrarea și dotarea serviciilor voluntare și a serviciilor private pentru situații de urgență, sunt stabilite criteriile pentru operatorii economici și instituțiile care au obligația constituirii serviciilor private. Menținerea alternativei de încheiere a contractului de prestări



servicii în cadrul obligației este de natură a crea confuzie în asigurarea obligației, cu atât mai mult cu cât, în cazul încheierii unui astfel de contract, asigurarea funcționării serviciului nu mai revine operatorului economic sau instituției beneficiare a serviciului prestat, ci entității care constituie serviciul privat prestator. Pe de altă parte, stabilirea clară a obligației ar fi de natură a asigura o reducere a poverii administrative, prin instituirea priorității constituirii serviciului privat cu personal propriu, angajat exclusiv și/sau prin cumul pentru desfășurarea activității în cadrul serviciului, față de încheierea unui contract cu un alt serviciu, cum ar fi serviciile private constituite ca societăți comerciale. Reducerea poverii administrative ar rezulta din costurile ar trebuie să acopere nu numai plata angajaților ci și alte costuri, inclusiv cele care vizează profitabilitatea societății prestatoare.

Totodată, este necesar a se ține seama și de prevederile art. III, alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010, potrivit căreia „pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute de lege, la stabilirea numărului de posturi din aparatul de specialitate al primarului, aparatul de specialitate al consiliului județean, precum și din instituțiile publice locale înființate prin hotărâri ale autorităților deliberative, autoritățile administrației publice locale se încadrează în numărul maxim de posturi determinat potrivit anexei care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.”

În scopul reducerii birocrăției trebuie analizată oportunitatea menținerii avizelor pentru extinderea sau restrângerea activității unui serviciu privat, întrucât, în prezent, extinderea activității serviciului, definită prin creșterea numărului de sectoare de competență, presupune emiterea unui aviz, premergător emiterii altui aviz, cel pentru sector de competență, care au la baza aceeași documentație. Pe de altă parte, restrângerea activității, definită prin scăderea numărului de sectoare de competență, presupune emiterea, în mod inutil, a unui aviz de restrângere, care necesită depunerea unei documentații, în mod real fiind nevoie de o simplă notificare/informare a inspectoratului pentru situații de urgență.

Problemele prezentate sunt soluționate prin modificările propuse la Secțiunea 2.2. de la *punctul 2 – Schimbări preconizate*, a notei de fundamentare.



3. Supravegherea pieței produselor pentru construcții și a mijloacelor de apărare împotriva incendiilor

Prevederile actuale ale Legii, precum și cele ale Ordonanței Guvernului nr.88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență, cu modificările și completările ulterioare, necesită reanalizarea prin prisma dispozițiilor Regulamentului (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului, în ceea ce privește suma activităților prin care se exercită autoritatea de stat și punerea la dispoziție pe piață a mijloacelor tehnice de apărare împotriva incendiilor.

În Regulamentul (UE) nr.305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 și Regulamentului (UE) 2019/515 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 764/2008 nu mai sunt utilizați termenii „recunoaștere” și „desemnare”, ca activități prin care se monitorizează organisme de evaluare tehnică, aceștia fiind înlocuiți cu „inspecții de supraveghere”.

Având în vedere intrarea în vigoare, în data de 19 aprilie 2020, a Regulamentului (UE) 2019/515 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 764/2008, publicat în Jurnalul Oficial al Comisiei Europene nr.L91 din 29.03.2019, trebuie modificate prevederile alin.(1) al art.28 în sensul corelării cu noul cadru legislativ.

În conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2019/515, trebuie creat temeiul legal privind supravegherea pieței mijloacelor tehnice de apărare împotriva incendiilor și trebuie stabilite entitățile care au atribuții în acest sens. Astfel, este necesar a conferi atribuții de supraveghere a pieței și inspectoratelor județene/București-Ilfov. De asemenea, trebuie avute în vedere evenimentele legislative survenite de la aprobarea legii, atât pe plan internațional, prin apariția și intrarea în vigoare a Regulamentului (UE) nr.305/2011 al Parlamentului



European și al Consiliului din 9 martie 2011, cât și pe plan intern, respectiv abrogarea Legii nr.608/2001 privind evaluarea conformității produselor, sens în care, prevederile Legii necesită a fi corelate cu cadrul de reglementare actual.

În domeniul supravegherii pieței mijloacelor tehnice de apărare împotriva incendiilor, ținând seama de rolul acestor mijloace tehnice în protejarea vieții și a bunurilor, nu sunt stabilite sancțiuni contravenționale pentru punerea la dispoziție pe piață a produselor necertificate și care să vizeze operatorul economic, în sensul prevederilor Regulamentului (UE) 2019/515. În prezent, prin dispozițiile art. 19 din Metodologia de certificare a conformității în vederea introducerii pe piață a mijloacelor tehnice pentru apărarea împotriva incendiilor, aprobată prin Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 88/2012, sunt stabilite unele măsuri ce permit realizarea unei supravegheri a pieței de profil, însă autoritatea competentă nu are la dispoziție și instrumentele specifice legii contravenționale. Concret, în situația în care operatorul economic nu pune în practică măsura de retragere de pe piață a produselor necertificate, nu există un cadru juridic care să sancționeze acest fapt. În acest sens, este necesară introducerea în art.45 din Lege a unor sancțiuni contravenționale principale, dublate de sancțiunile complementare de refuzare a accesului pe piață și suspendarea activității.

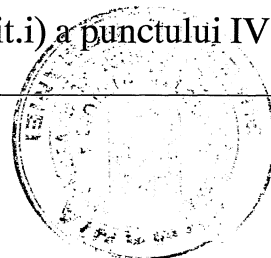
Necorelările prezentate sunt soluționate prin modificările propuse la Secțiunea 2.3. de la *punctul 2 – Schimbări preconizate*, a notei de fundamentare.

4. Exercițarea rolului de autoritate prin alte forme

Prevederile *Legii* stabilesc utilizarea în construcții a mijloacelor tehnice de apărare împotriva incendiilor certificate, obligația prevederii acestora nefiind reglementată. Astfel, este necesară introducerea la art.19 a obligației de dotare a construcției cu aceste mijloace de primă intervenție.

În ceea ce privește regimul sancționatoriu, în cadrul legislativ actual, instituit de art.45 din Lege, au fost identificate următoarele aspecte neconforme:

a) existența unui caracter redundant între lit.i) a punctului IV și lit.b) a punctului V;



b) existența unor opinii divergente cu privire la caracterul de continuitate al faptei privind funcționarea fără autorizație de securitate la incendiu, fiind posibilă interpretarea prescrierii faptei, în termen de 6 luni de la punerea în funcțiune a construcției, în corelare cu prevederile art.13 din *O.G. nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor*;

c) nu există sancțiuni pentru persoanele fizice și juridice autorizate referitoare la utilizarea în activitatea de reîncărcare și reparare a stingătoarelor, a altor agenți de stingere și elemente componente decât cele utilizate pentru modelul certificat. Aceste caracteristici sunt esențiale pentru menținerea la nivelul la care au fost certificate a performanțelor de stingere pentru aceste mijloace de primă intervenție;

De asemenea, în corelare cu proiectul de act normativ care face obiectul prezentei inițiative, trebuie stabilite sancțiuni pentru:

a) neangajarea a cel puțin unui cadru tehnic cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor, în corelare cu propunerile de modificare ale articolului 12;

b) punerea la dispoziție pe piață a mijloacelor tehnice de apărare împotriva incendiilor necertificate. Astfel, se are în vedere întărirea rolului de autoritate și stabilirea unor sancțiuni din ce în ce mai severe în raport cu această faptă, ajungând până la suspendarea activității. În Regulamentul (UE) 2019/515 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 764/2008, este prevăzută măsura coercitivă de refuzare a accesului pe piață, sens în care, în baza art.2 din același regulament, trebuie cuprinsă în cuprinsul legii.

În corelare cu modificările propuse la regimul sancționatoriu, trebuie avute în vedere și următoarele aspecte:

a) stabilirea ca infracțiune și a situației în care este continuată activitatea după aplicarea sancțiunii contravenționale complementare de suspendare a activității;

b) corelarea cu prevederile actuale ale Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, în ceea ce privește modalitatea și termenul de plată a amenzilor;

c) posibilitatea suspendării executării sancțiunii contravenționale complementare în cazul depunerii unei

plângeri împotriva procesului verbal de constatare a contravenției și în cazul unor noi sancțiuni.

Modificările propuse la regimul sancționator sunt prezentate în cadrul Secțiunii 2.4. de la *punctul 2 – Schimbări preconizate*, a notei de fundamentare.

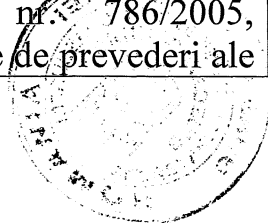
5. Alte prevederi

Autorizația de securitate la incendiu se solicită după admiterea recepției la terminarea lucrărilor și înainte de punerea în funcțiune. Avizul de securitate la incendiu se emite ca document care stă la baza emiterii autorizației de construire, înainte de începerea lucrărilor de construcție. În acest sens, trebuie modificată definiția autorizației de securitate la incendiu întrucât acest act nu conferă dreptul de a edifica construcția, la solicitarea acestui act administrativ clădirea fiind finalizată.

Analizând structura scenariului de securitatea se constată că acesta este, în fapt, o sinteză a memoriilor tehnice întocmite de proiectanți în conformitate cu prevederile *Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată*, cu modificările și completările ulterioare, și ale actelor subsecvente acesteia. Astfel pentru a armoniza cerințele Legii nr.307/2006 cu cele ale legislației specifice construcțiilor, ținând cont și de uzanțele folosite la proiectarea și executarea lucrărilor de construcții pentru îndeplinirea cerinței de securitate la incendiu este necesară o modificare a definiției scenariului de securitate la incendiu.

Avizele și autorizațiile de securitate la incendiu sunt parte integrantă a procesului de autorizare a executării lucrărilor de construcții. În acest sens, în procesul de emiterie a acestor acte de autoritate trebuie utilizată aceeași terminologie, aspect care trebuie menționat și în cuprinsul actului normativ.

Instruirea salariaților în domeniul apărării împotriva incendiilor se realizează în conformitate cu Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 712/2005 pentru aprobarea Dispozițiilor generale privind instruirea salariaților în domeniul prevenirii și stingerii incendiilor și instruirea în domeniul protecției civile, așa cum a fost modificat prin Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 786/2005, reglementări care au avut ca temei legal o serie de prevederi ale

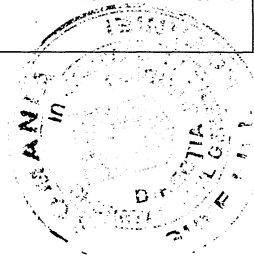


Ordonanței Guvernului nr. 60/1997 privind apărarea împotriva incendiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 212/1997, cu modificările și completările ulterioare, act normativ care a fost abrogat prin Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor. Deși respectivele prevederi din Ordonanța Guvernului nr. 60/1997 au fost preluate și în actuala normă, este necesară crearea temeiului legal clar pentru emiterea dispoziții generale privind instruirea salariaților care să vizeze și acest domeniu.

Prin Legea nr.33/2016 s-a eliminat temeiul de emiterie a metodologiei de identificare și evaluare a riscului de incendiu. Totuși, intervenția legislativă a fost parțială, în sensul în care a rămas instituită obligația pentru proiectanți de a evalua riscurile de incendiu, pe baza metodologiei emise de Inspectoratul General. De asemenea, prin aceleași prevederi se instituie obligația de elabora scenarii de securitate la incendiu pe baza criteriilor elaborate de IGSU. Această obligație este redundantă, în sensul în care aceste documente stau la baza emiterii autorizației de securitate la incendiu, criteriile fiind constituite, în fapt, de prevederile H.G.R. nr.571/2016. În acest sens, este necesară reformularea obligațiilor ce revin proiectanților potrivit prevederilor art.23 lit.a) din *Lege*.

În baza prevederilor paragrafelor 3.1. și 3.2. din Raportul nr. IAEA-TCR-11846 al Agenției Internaționale pentru Energie Atomică privind capabilitățile de intervenție în situație de incendiu la C.N.E. Cernavoda, având în vedere importanța națională a obiectivului, trebuie constituită o subunitate de pompieri. În acest sens, în baza prevederilor art.12 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea MAI, aprobată cu modificări prin Legea nr. 15/2008, cu modificările și completările ulterioare, trebuie stabilit cadrul juridic necesar constituirii/continuării funcționării unei subunități profesionale care să asigure intervenția pentru limitarea și înlăturarea efectelor incendiilor produse pe amplasamentul CNE Cernavodă.

Aspectele prezentate sunt soluționate prin modificările propuse la Secțiunea 2.5. de la *punctul 2 – Schimbări preconizate*, a notei de fundamentare.



2.
Schimbări
preconizate

I. Ordonanța Guvernului nr.88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență, cu modificările și completările ulterioare

La articolul 1, alineatul (3) se modifică în sensul eliminării mențiunii referitoare la faptul că serviciile profesioniste pentru situații de urgență sunt servicii deconcentrate. Potrivit formei inițiale a actului normativ, în subordinea consiliilor județene/Consiliului General al Municipiului București trebuiau înființate servicii publice comunitare profesioniste pentru situații de urgență, prin preluarea de la fostul Minister de Interne a inspectoratelor de protecție civilă, brigăzilor și grupurilor de pompieri, al căror personal urma să fie demilitarizat. Ulterior, prin modificările aduse actului normativ (Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 191/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor pentru situații de urgență), prevederile care făceau trimitere la demilitarizare au fost abrogate, însă prevederile potrivit cărora serviciile de urgență erau definite ca deconcentrate au fost păstrate.

Potrivit prevederilor art. 123 alin. (2) din Constituția României, republicată, precum și ale art. 249, alin. (2) din Codul administrativ aprobat cu Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019, prefectul conduce serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale. Or, având în vedere păstrarea statutului militar al instituției și necesitatea exercitării actului de comandă în corelare cu acest statut prin inspectorul general/inspectorii șefi care sunt și comandanți ai unităților militare reprezentate de Inspectoratul general și inspectoratele județene/București-Ilfov, statutul de serviciu deconcentrat condus de prefect nu mai poate fi menținut.

Pe de altă parte, atribuțiile în domeniul situațiilor de urgență care revin prefectului se exercită din calitate de președinte al comitetului pentru situații de urgență județean/al municipiului București.

II. Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor



Secțiunea 2.1. - Simplificarea procesului de avizare-
autorizare privind securitatea la incendiu

După articolul 57 se introduce un nou articol, 57¹, prin care beneficiarii care fac dovada alocării fondurilor necesare sau a încheierii de contracte pentru proiectarea și execuția lucrărilor pentru conformarea construcției la cerința securitate la incendiu, au obligația de a obține autorizația de securitate la incendiu până la data de 31 decembrie 2022, pentru clădirile ce erau supuse acestei obligații dar au fost puse în funcțiune fără obținerea respectivului act. Pentru astfel de situații, în care sunt în derulare investiții și se dovedește buna credință a beneficiarilor/investitorilor, este inoportună exercitarea actului de autoritate și aplicarea amenzii contravenționale pentru funcționarea fără autorizație de securitate la incendiu, până la finalizarea lucrărilor și obținerea acestui act administrativ. Pe de altă parte, este necesară corelarea exercitării autorității de stat cu finalizarea unor obiective de investiții finanțate prin programe ale Guvernului, cum este Programul Național de Dezvoltare Locală.

Articolul 30 se modifică prin stabilirea clară a situațiilor în care este obligatorie obținerea avizului de securitate la incendiu și disocierea prevederilor actuale care, în același text, fac referire atât la aviz, cât și la autorizație de securitate la incendiu.

După articolul 30 se introduce un articol 30¹ prin care, în scopul debirocratizării procesului de autorizare, se propune ca autorizația de securitate la incendiu să rămână valabilă în cazul construcțiilor la care se schimbă destinația, în condițiile în care noua destinație respectă toate prevederile reglementărilor tehnice de proiectare privind cerința securitate la incendiu. Astfel, beneficiarul nu mai este obligat să întocmească o nouă documentație tehnică de proiectare, fiind suficientă doar o evaluare a acestei construcții, din prisma noii destinații. Propunerea de modificare stabilește și persoanele care au competența de a evalua respectarea reglementărilor tehnice privind securitatea la incendiu, aplicabile pentru noua destinație, această sarcină revenind, după caz, specialiștilor atestați de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației sau proiectanților, potrivit competențelor pe care le dețin. Astfel, pe baza acestor evaluări, certificarea respectării prevederilor reglementărilor tehnice aferente noii destinații și menținerea

valabilității autorizației de securitate la incendiu se realizează de inspectorate județene pentru situații de urgență.

După articolul 30¹ se introduce un nou articol 30².

Prin introducerea sunt propuse spre exceptare de la obligația de obținere a avizelor și autorizațiilor de securitate la incendiu lucrările care urmăresc, preponderent, îmbunătățirea altor cerințe fundamentale ale construcțiilor și care urmează a fi stabilite în concret la nivelul cadrului normativ subsecvent. Sunt avute în vedere, spre exemplu, lucrările de consolidare, intervențiile la acoperișul clădirii care constau în lucrări de înlocuire a învelitorii și a suportului acesteia, precum și cele pentru extindere sau schimbări de destinație ale unor încăperi aparținând construcțiilor existente, în vederea amenajării grupurilor sanitare, camerelor tehnice ori executarea de lucrări la acestea. Această prevedere vizează, în principal, unitățile de învățământ din mediul rural, la care grupurile sanitare sunt amenajate în volumul construcției de învățământ. Prin excepțiile propuse sunt simplificate procedurile administrative în derularea unor proiecte care au ca obiect respectivele lucrări.

După articolul 30² se introduce un nou articol 30³, pentru asigurarea unei analize unitare la nivel național în ceea ce privește construcțiile cu un grad mare de repetabilitate, care au la bază proiecte-tip, prin emiterea unui acord al Inspectoratului General. Construcțiile tip cu grad mare de repetabilitate sunt cele definite potrivit Instrucțiunilor privind conținutul-cadru al proiectului-tip pentru construcții cu grad mare de repetabilitate aprobate cu O.M.D.R.A.P. nr.6.385/2018.

Pe de altă parte sunt reglementate cazurile în care se solicită și se emit avize de securitate la incendiu. Astfel, ținând cont de cadrul normativ distinct, pentru obiectivele de investiții care intră sub incidența prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 907/2016*, avizul de securitate la incendiu se emite în vederea aprobării indicatorilor tehnico - economici, în etapa studiu de fezabilitate sau documentație de avizare a lucrărilor de intervenții, iar, pentru celelalte obiective de investiții, respectivul act se emite în vederea obținerii autorizației de construire, potrivit cadrului general de reglementare instituit de *Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. În acest sens, se are în vedere corelarea cu prevederile

art.5 și art.11 din *Legea nr.50/1991, cu modificările și completările ulterioare.*

La articolul 1, alineatul (2), după litera d) se introduce o nouă literă, lit.d¹), prin care se definește scenariul de securitate la incendiu preliminar, ca document simplificat al scenariului de securitate la incendiu care, în etapa de emitere a avizului de securitate la incendiu și care stabilește principalele coordonate de proiectare

Secțiunea 2.2. – Debirocratizarea și reducerea poverii administrative

La articolul 31, alineatul (1) se modifică în sensul majorării criteriilor privind suprafața, numărul de camere, paturi sau locuri pentru clădirile de turism, cămine pentru copii și aziluri de bătrâni, pentru care este instituită obligația de includere în comisia de recepție la terminarea lucrărilor a unui specialist din cadrul inspectoratelor pentru situații de urgență. Criteriile propuse au în vedere eliminarea unei poveri administrative pentru acele categorii de construcții reduse ca dimensiuni, la care reglementările tehnice de proiectare nu impun cerințe de echipare, aspect care ar necesita o analiză mai amănunțită a obiectivului de investiție. În acest sens este urmărită și corelarea cu categoriile de construcții care se supun, potrivit legii, avizării-autorizării din punct de vedere al securității la incendiu. De asemenea, se modifică și alineatul (3) în corelare cu modificările propuse la articolul 30.

La art.10 se propune abrogarea alin.(2), având în vedere faptul că aceste convenții vizează strict părțile implicate, sens în care nu este justificată intervenția inspectoratelor pentru situații de urgență județene/București-Ilfov. De asemenea, de la apariția Legii nr.307/2006 nu a fost emis nici un aviz în temeiul acestor prevederi.

Articolul 12 se modifică în sensul stabilirii unor criterii de a angaja un cadru tehnic care să includă și instituțiile publice, nu numai consiliile locale și operatorii economici (care fac obiectul criteriilor actuale instituite prin OMAI nr. 106/2007). Actualmente, obligația vizează toate instituțiile publice, fără diferențiere din punct de vedere al riscului de incendiu. Prin modificările aduse se urmărește reducerea poverii administrative

pentru instituțiile publice care nu se vor încadra în criteriile stabilite și, astfel, vor fi excluse de la aplicarea obligației.

Mai mult, în corelare cu dispozițiile art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 13/2011, se stabilește o excepție pentru instituțiile publice locale, astfel încât, în situațiile în care angajarea unui cadru tehnic ar presupune depășirea numărului maxim de posturi, acestea să poată stabili prin fișa postului atribuții specifice în domeniul apărării împotriva incendiilor, pentru unul sau mai multe posturi deja existente.

S-a eliminat și obligația de notificare a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență (în continuare Inspectoratul General) și a inspectoratelor județene în ceea ce privește numirea și schimbarea din funcție a cadrului tehnic, având în vedere caracterul inutil și birocratic al acestei obligații.

Este stabilit clar statutul cadrelor tehnice și sunt eliminate referirile la *personalul de specialitate cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor*, pentru reglementarea clară a faptului că atribuțiile în acest domeniu revin exclusiv cadrelor tehnice, ca personal de specialitate.

La articolul 19, obligațiile prevăzute la literele b) și k) se abrogă. În corelare cu aceasta se abrogă și prevederile art. 29 alin. (3). Abrogarea propusă este de natură a reduce povara administrativă și a simplifica sfera obligațiilor stabilite în sarcina administratorilor și conducătorilor instituțiilor. Prin abrogarea prevederilor literei b), competența de analiză a situației unei clădiri din punct de vedere al cerinței de securitate la incendiu și stabilirea măsurilor necesare a fi adoptate în raport cu prevederile reglementărilor tehnice rămâne în sarcina proiectanților prin exercitarea obligațiilor prevăzute la art. 23 lit. b) și c), iar implementarea respectivelor măsuri revine executanților lucrărilor de construcții, prin îndeplinirea obligației prevăzute la art. 24 lit. a). În ceea ce privește stabilirea de alte măsuri, circumscrise organizării apărării împotriva incendiilor, obligațiile sunt acoperite prin prevederile art. 19, lit. a).

Eliminarea obligației referitoare la întocmirea și actualizarea planurilor de intervenție prevăzută la litera k), pe lângă aspectele de simplificare prezentate anterior, mai are în

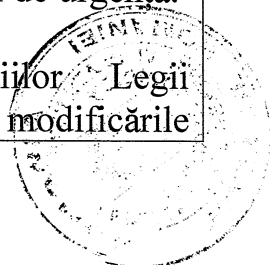
vedere, pe de o parte, importanța redusă și caracterul formal al acestui document în organizarea apărării împotriva incendiilor.

La articolul 19, litera i) se modifică în sensul că se elimină posibilitatea operatorilor economici/instituției publice de a încheia contracte de prestări de servicii cu serviciile pentru situații de urgență private. Stabilirea clară a obligației ar fi de natură a asigura o reducere a poverii administrative, prin instituirea priorității constituirii serviciului privat cu personal propriu, dar și o corelare cu prevederile *OMAI nr. 75/2019 pentru aprobarea Criteriilor de performanță privind constituirea, încadrarea și dotarea serviciilor voluntare și a serviciilor private pentru situații de urgență*, prin care sunt stabilite criteriile pentru operatorii economici și instituțiile care au obligația constituirii serviciilor private. În corelare cu acesta, la articolul 32 se introduce un nou alineat, alin.(5), care prevede posibilitatea încheierii contractului, alternativa care să revină numai operatorilor economici și instituțiilor stabiliți potrivit criteriilor de performanță aprobate prin ordin al ministrului afacerilor interne.

La articolul 33 se introduce un nou alineat, alin.(3¹), pentru stabilirea principiilor de constituire a serviciilor de urgență voluntare, care stau la baza definirii rolului complementar al acestor structuri în asigurarea răspunsului în situații de urgență și care evidențiază importanța implicării comunității în asigurarea autoprotecției.

De asemenea, alineatul (5) se modifică în scopul reducerii birocrăției prin eliminarea avizului pentru extinderea sau restrângerea activității unui serviciu privat, întrucât, în prezent, extinderea activității serviciului, definită prin creșterea numărului de sectoare de competență, presupune emiterea unui aviz, premergător emiterii altui aviz, cel pentru sector de competență, care au la baza aceeași documentație. Pe de altă parte, restrângerea activității, definită prin scăderea numărului de sectoare de competență, presupune emiterea, în mod inutil, a unui aviz de restrângere, care necesită depunerea unei documentații, în mod real fiind nevoie de o simplă notificare/informare a inspectoratului pentru situații de urgență.

În context, se impune corelarea dispozițiilor Legii nr.481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările



și completările ulterioare, referitoare la eliminarea posibilității serviciilor voluntare de a încheia contracte de prestări servicii.

Secțiunea 2.3. – Supravegherea pieței produselor pentru construcții și a mijloacelor de apărare împotriva incendiilor

La articolul 28, alineatul (1) se modifică în sensul eliminării recunoașterii și desemnării, ca activități prin care se realizează autoritatea de stat și introducerea termenului inspecții de supraveghere, în corelare cu prevederile Regulamentului (UE) nr.305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 și cele ale Regulamentului (UE) 2019/515 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 764/2008.

Regulamentul (UE) 2019/515, publicat în Jurnalul Oficial al Comisiei Europene nr.L91 din 29.03.2019, se aplică de la 19 aprilie 2020.

În baza celor două regulamente europene menționate anterior au fost elaborate HG nr.1236/2012 privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru aplicarea prevederilor Regulamentului (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului, precum și în OMAI nr. 92/2013 pentru aprobarea Procedurii privind desemnarea organismelor de evaluare și verificare a constanței performanței produselor pentru construcții, respectiv OMAI nr. 91/2013 pentru aprobarea Procedurii privind desemnarea organismelor de evaluare tehnică europeană a produselor pentru construcții. Prin aceste reglementări naționale sunt stabilite pentru Inspectoratul General pentru Situații de Urgență atribuțiile de supraveghere a pieței. Astfel, a apărut necesitatea corelării obligațiilor ce derivă din aplicarea regulamentelor europene, a reglementărilor enumerate anterior, cu prevederile legale care stabilesc limitele exercitării rolului de autoritate a instituției.

La articolul 52, alineatele (2) și (3) se modifică datorită modificărilor legislative, respectiv abrogarea Legii nr.608/2001 și aplicarea Regulamentului (UE) nr.305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011.

Totodată, la același articol, se propune și introducerea unui nou alineat, alineatul (4), pentru a fi clarificat și menționat în mod expres rolul Inspectoratului General și al inspectoratelor județene în domeniul supravegherii pieței mijloacelor tehnice de apărare împotriva incendiilor.

La articolul 45 se propune, de asemenea, completarea prevederilor actuale prin introducerea punctelor VII și VIII, prin care se are în vedere întărirea rolului de autoritate și stabilirea unor sancțiuni din ce în ce mai severe în raport cu punerea la dispoziție pe piață a mijloacelor tehnice de apărare împotriva incendiilor necertificate. Prin completările propuse la art. 45 și art. 44 alin. (2), sunt stabilite, gradual și coerent, măsurile sancționatorii necesare asigurării unui cadru legal de punere la dispoziție pe piață a unor mijloace tehnice de apărare împotriva incendiilor conforme. Măsura coercitivă propusă, refuzarea accesului pe piață, este prevăzută în Regulamentul (UE) 2019/515 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 764/2008, includerea ei în cuprinsul legii făcându-se în baza art.2 din același regulament.

În scopul întăririi rolului de autoritate de stat și al stabilirii unor măsuri sancționatorii graduale și în corelare cu gravitatea faptelor săvârșite, se propune modificarea textului actual al articolului 44 alineatul (2) în sensul stabilirii ca infracțiune și a situației în care este continuată activitatea după aplicarea sancțiunii contravenționale complementare de suspendare a activității. Totodată, se are în vedere și corelarea cu propunerile de introducere a punctelor VII și VIII la articolul 45 din *Legea nr.307/2006, cu modificările și completările ulterioare*.

Secțiunea 2.4. – Exercițarea rolului de autoritate prin alte forme

La articolul 19, litera r) se modifică pentru stabilirea obligației de asigurare a *echipării construcțiilor și amenajărilor* cu mijloace tehnice de apărare împotriva incendiilor certificate, modificare de natură a extinde obligația anterioară atât în sensul *utilizării*, așa cum este prevederea actuală, dar și al asigurării dotării cu respectivele mijloace.



La articolul 45, punctul II litera b) se modifică în corelare cu propunerile de modificare ale articolului 12, punctul IV litera i) se abrogă pentru eliminarea caracterului redundant al faptei care constituie contravenție, fapta respectivă fiind sancționată cu un quantum mai mare la art.45 pct. V lit. a) și b), iar punctul V litera b) se modifică pentru indicarea clară a caracterului de continuitate al faptei și eliminarea, astfel, a posibilității de interpretare în sensul prescrierii, în termen de 6 luni de la punerea în funcțiune, în corelare cu prevederile art.13 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.

La articolul 45 punctul IV, după litera m) se introduce o nouă literă, lit. n), care vizează stabilirea unei contravenții legate de utilizarea, în activitatea de reîncărcare și reparare a stingătoarelor, a altor agenți de stingere și elemente componente decât cele utilizate pentru modelul certificat. Această prevedere este necesară pentru menținerea performanțelor de stingere a acestor mijloace la nivelul la care au fost certificate.

La articolul 46, alineatul (2) se abrogă pentru corelarea textului în ceea ce privește modalitatea și termenul de plată a amenzilor, cu prevederile actuale ale Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

La articolul 47, alineatul (4) se modifică pentru a întări rolul autorității de stat, în sensul în care, prin completările aduse art.45, au fost introduse două noi sancțiuni complementare. Astfel, în textul legii trebuie introduse și cele două sancțiuni, în sensul în care plângerea împotriva procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii nu suspendă executarea sancțiunii contravenționale complementare aplicate.

Secțiunea 2.5. – Alte schimbări

La articolul 1, partea introductivă a alineatului 2 se modifică în vederea stabilirii clare a raportului terminologic dintre acest act normativ și legislația specială din domeniul autorizării executării lucrărilor de construcții. La același alineat, litera a) se modifică în sensul eliminării din definiția autorizației de securitate la incendiu a unui aspect prevăzut în mod eronat,

respectiv dreptul de *a edifica* construcții și amenajări, drept care nu poate fi conferit prin obținerea autorizației de securitate la incendiu, având în vedere că respectivul act administrativ este emis ulterior realizării construcției noi sau a modificărilor la construcțiile existente, iar litera o) se modifică în scopul redefinirii scenariului de securitate conform nevoilor actuale în proiectarea și executarea lucrărilor de construcții pentru îndeplinirea cerinței de securitate la incendiu.

La articolul 17, alineatul (2) se modifică în sensul prevederii temeiului legal de elaborare de către Inspectoratul general a dispozițiilor generale privind instruirea salariaților în domeniul apărării împotriva incendiilor.

La articolul 23, litera a) se modifică avându-se în vedere corelarea cu modificările legislative adoptate anterior prin Legea nr.33/2016, prin care s-a eliminat temeiul de emitere a metodologiei de identificare și evaluare a riscului de incendiu prevăzută în forma anterioară a *Legii nr.307/2006*, la art.29 alin.(3).

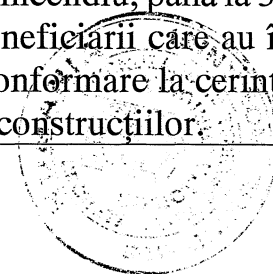
S-a eliminat trimiterea la criteriile pentru construcții, instalații și amenajări pentru care ar opera obligația, având în vedere că stabilirea acestor criterii ar fi redundantă în raport cu prevederile art. 30 alin. (4), în ceea ce privește reglementarea prin hotărâre a Guvernului a categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării/autorizării de securitate la incendiu.

La art.45 punctul III litera k) se modifică pentru corelarea cu modificările propuse la articolul 30

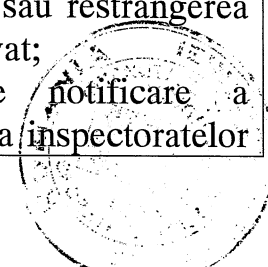
La articolul 48, alineatul (7), lit. a) se modifică pentru claritatea textului.

La articolul 49, alineatul (3) se modifică și se completează cu două noi alineate, alin. (4) și (5), astfel încât, pe lângă menționarea unui nou obiectiv - amplasamentul CNE Cernavodă – se propune schimbarea modalității de constituire a subunităților profesioniste pentru aceste obiective, respectiv de coborâre a nivelului delegării de competență la nivel terțiar, respectiv ordin al ministrului afacerilor interne, în corelare cu dispozițiile art. 12 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor

	<p>Interne, aprobată cu modificări prin Legea nr. 15/2008, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește că „ministrul afacerilor interne, pe baza consultării Colegiului ministrului, poate înființa, desființa, disloca și redisloca unități, până la eșalonul brigadă, exclusiv, servicii, secții, birouri, compartimente și subunități, în limita posturilor aprobate și a fondurilor bănești alocate.”</p> <p>III. Alineatul (1) al articolului 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, se modifică în scopul corelării cu propunerea de modificare a articolului 1, alineatul (3) din Ordonanța Guvernului nr.88/2001, în sensul eliminării statutului de serviciu deconcentrat atribuit serviciilor profesionale pentru situații de urgență.</p>
3. Alte informații	
<p><i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Simplificarea procedurilor administrative în derularea unor proiecte, prin excluderea de la obligația de obținere a avizului și a autorizației de securitate la incendiu pentru lucrări care vizează, preponderent, îmbunătățirea altor cerințe de calitate ale construcțiilor.</p> <p>Debirocratizarea procesului de autorizare prin menținerea valabilității autorizației de securitate la incendiu în cazul schimbării destinației construcțiilor, în condițiile în care noua destinație respectă toate prevederile reglementărilor tehnice.</p> <p>Stabilirea unui termen limită pentru obținerea autorizației de securitate la incendiu, până la 31 decembrie 2021, pentru beneficiarii care au în derulare investiții pentru conformare la cerința de securitate la incendiu a construcțiilor.</p>



	<p>S-au eliminat referirile la personalul de specialitate cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor, stabilindu-se clar faptul că atribuțiile în acest domeniu revin exclusiv cadrelor tehnice, ca personal de specialitate.</p> <p>Reducerea birocrăției prin eliminarea avizului pentru extinderea sau restrângerea activității unui serviciu privat întrucât, în prezent, extinderea activității serviciului, definită prin creșterea numărului de sectoare de competență, presupune emiterea unui aviz, premergător emiterii altui aviz, cel pentru sector de competență, care au la baza aceeași documentație. În cazul restrângerii activității este suficientă notificarea inspectoratului pentru situații de urgență.</p> <p>S-a eliminat obligația de notificare a Inspectoratului General și a inspectoratelor județene în ceea ce privește numirea și schimbarea din funcție a cadrelor tehnice, având în vedere caracterul inutil și birocratic al acestei obligații.</p>
<p>2¹. Impact asupra sarcinilor administrative</p>	<ul style="list-style-type: none"> - excluderea obligației de obținere a avizului și a autorizației de securitate la incendiu pentru lucrări care vizează, preponderent, îmbunătățirea altor cerințe de calitate ale construcțiilor; - excluderea de la obligația de obținere a autorizației de securitate la incendiu în cazul schimbării destinației construcțiilor, în condițiile în care noua destinație respectă toate prevederile reglementărilor tehnice în vigoare; - excluderea obligației de a angaja un cadru tehnic cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor pentru instituțiile publice care nu se vor încadra în criteriile stabilite; - reducerea birocrăției prin eliminarea avizului pentru extinderea sau restrângerea activității unui serviciu privat; - eliminarea obligației de notificare a Inspectoratului General și a inspectoratelor

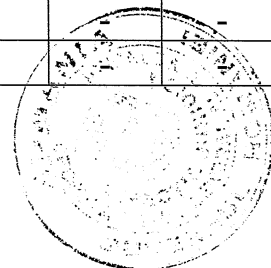


	judetene în ceea ce privește numirea și schimbarea din funcție a cadrului tehnic.
2 ² . Impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

Secțiunea 4
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

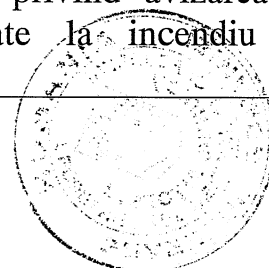
Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Medi a pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2021	2022	2023	2024	2025	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-



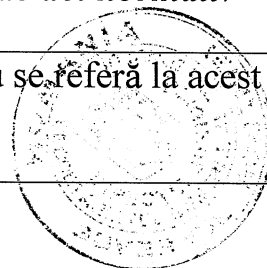
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Proiectul nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.					

Secțiunea 5
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

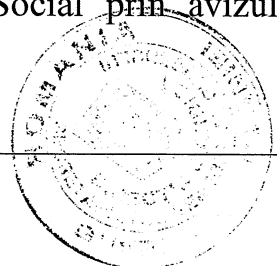
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Hotărârea Guvernului nr. 259/2005 privind înființarea și stabilirea atribuțiilor Centrului Național pentru Securitate la Incendiu și Protecție Civilă; - O.m.a.i. nr. 163/2007 pentru aprobarea Normelor generale de apărare împotriva incendiilor; - O.m.a.i. nr. 106/2007 pentru aprobarea Criteriilor de stabilire a consiliilor locale și operatorilor economici care au obligația de a angaja cel puțin un cadru tehnic sau personal de specialitate cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor; - O.m.a.i. nr. 129/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice privind avizarea și autorizarea de securitate la incendiu și protecție civilă;
---	---



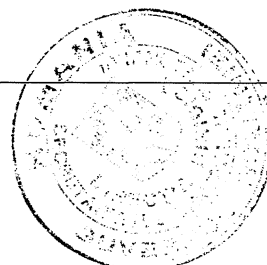
	<ul style="list-style-type: none"> - O.m.a.i. nr. 75/2019 pentru aprobarea Criteriilor de performanță privind constituirea, încadrarea și dotarea serviciilor voluntare și a serviciilor private pentru situații de urgență; - O.m.a.i. nr. 88/2012 pentru aprobarea Metodologiei de certificare a conformității în vederea introducerii pe piață a mijloacelor tehnice pentru apărarea împotriva incendiilor; - O.m.a.i. nr.138/2015 pentru aprobarea Normelor tehnice privind utilizarea, verificarea, reîncărcarea, repararea și scoaterea din uz a stingătoarelor de incendiu - O.m.a.i. nr.87/2010 pentru aprobarea Metodologiei de autorizare a persoanelor care efectuează lucrări în domeniul apărării împotriva incendiilor
1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
<p>Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, UNCJR a comunicat că nu are propuneri sau observații.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.523/2021. Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliului Economic și Social prin avizul nr.5010/2021.



6. Alte informații	Consiliul Concurenței prin adresa nr.7576/29.06.2021 a transmis acordul asupra proiectului după o analiză <i>prima facie</i> .
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinire procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	
Secțiunea 8 Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul managementului situațiilor de urgență și al apărării împotriva incendiilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



FLORIN-VASILE CITU

